

Il ruolo dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas

Carlo Crea
Segretario Generale
Autorità per l'energia elettrica e il gas

La regolamentazione dei settori dell'energia elettrica e il gas

Udine, 15 ottobre 2010



Sommario

- **Un'Autorità indipendente**
- **Indipendenza e autonomia**
- **Responsabilità e *Accountability***
- **Obiettivi generali**
- **Funzioni principali**
- **Pianificazione**
- **Processo decisionale e consultazioni**
- **Organizzazione**
- **AEEG in sintesi**
- **Le novità del Terzo pacchetto di Direttive UE**



Cos'è un autorità indipendente ?

- E' un'amministrazione pubblica che prende le proprie decisioni in base alla **legge istitutiva e ai propri procedimenti e regolamenti, dotata di un elevato grado di autonomia nei propri giudizi e nelle valutazioni rispetto all'esecutivo**
- Le autorità indipendenti nascono in Italia con l'avvio dei processi di **liberalizzazione e privatizzazione dei primi anni '90**: il Parlamento sancisce che la sorveglianza, la regolazione e il buon funzionamento dei mercati debbano avere **caratteristiche tecnico-amministrative sottratte all'influenza politica**



L'Autorità per l'energia elettrica e il gas

- E' un'**autorità indipendente**, istituita dalla legge 14 novembre 1995, n. 48, che opera in autonomia nel rispetto degli indirizzi generali del Governo e del Parlamento
- E' un **organo collegiale** composto dal Presidente e da quattro Membri
- Le sue funzioni riguardano la regolazione e il controllo dei settori dell'energia elettrica e del gas e la tutela dei consumatori



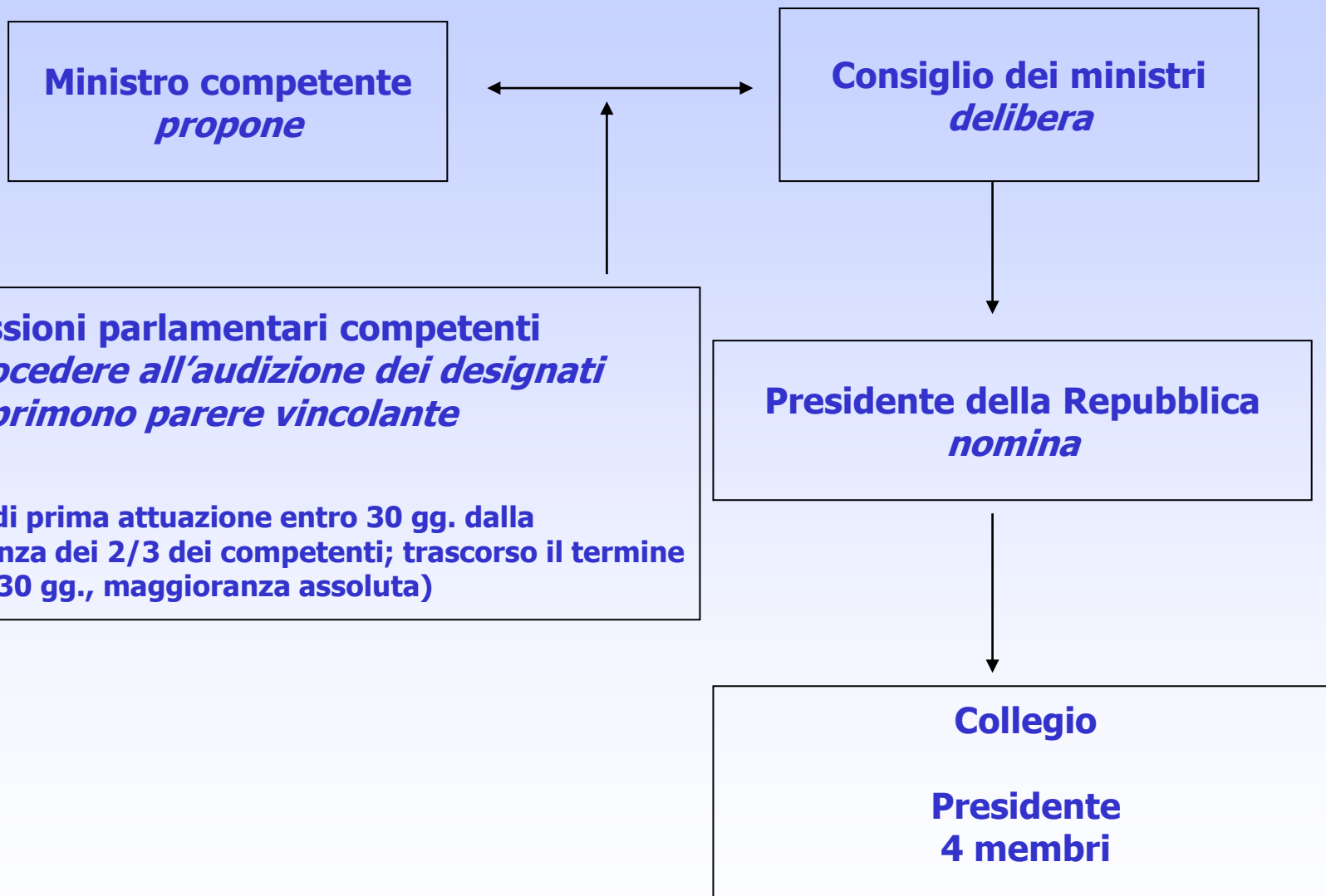
Caratteri dell'indipendenza

- **Procedura di nomina** sottoposta al rigido vaglio Parlamentare (parere vincolante 2/3 su proposte governative)
- **Indipendenza dal Governo** nel rispetto degli indirizzi generali
- **Autonomia dai soggetti regolati** (norme di divieto per i Componenti e Codice etico per i dipendenti)
- **Garanzie ordinamentali** (legge istitutiva, autonomia regolamentare)
- **Autonomia finanziaria** a carico dei soggetti regolati (< 1‰ dei ricavi annuali; oggi 0,3 ‰)



Procedura di nomina del collegio AEEG

(l. 481/1995, art.2 e l. 239/2004, art. 1)



Responsabilità (Accountability)

- **Indirizzi generali** da Governo e Parlamento
- **Relazione annuale** a Governo e Parlamento sull'attività svolta e sullo stato dei servizi
- **Audizioni parlamentari**
- **Garanzie procedurali** (trasparenza, accessibilità dei documenti)
- **Consultazioni pubbliche** con i soggetti interessati e procedura sperimentale AIR
- **Piano strategico triennale**, piano operativo annuale
- **Pubbliche audizioni**
- **Appellabilità delle decisioni** davanti al TAR e Consiglio di Stato
- Controllo da parte della **Corte dei conti**



Legge 14 novembre 1995, n. 481

Articolo 1

L'Autorità ha "...la finalità di garantire la **promozione della concorrenza e dell'efficienza** nel settore dei servizi di pubblica utilità,...nonché adeguati livelli di **qualità** nei servizi medesimi in condizioni di **economicità e redditività**...definendo un sistema tariffario certo, trasparente e basato su criteri predefiniti, **promuovendo la tutela degli interessi di utenti e consumatori**, tenuto conto della normativa comunitaria in materia e degli indirizzi di politica generale formulati dal Governo."



Obiettivi generali (art. 1, legge 481/95)

- **Obiettivi generali**
 - ✓ Garantire la **promozione della concorrenza e l'efficienza** dei settori regolati
 - ✓ Assicurare adeguati livelli di **qualità del servizio**
- **Funzioni e competenze specifiche** (es. definizione tariffe, livelli qualità etc...) da perseguire:
 - ✓ tutelando gli **interessi di utenti e consumatori**
 - ✓ garantendo **l'equilibrio fra obiettivi economico-finanziari delle imprese e obiettivi generali di carattere sociale, tutela ambientale e uso efficiente delle risorse**



Principali funzioni

• Funzioni di regolazione

- ✓ tariffe per i clienti tutelati e relativo aggiornamento
- ✓ condizioni tecnico-economiche per l'accesso alle reti e direttive per la separazione amministrativa e funzionale delle imprese verticalmente integrate
- ✓ livelli obbligatori di qualità del servizio (e penalità)
- ✓ condizioni contrattuali
- ✓ direttive per la produzione e l'erogazione dei servizi (es. bollette, condizioni di vendita e di pubblicità)
- ✓ efficienza energetica

• Funzioni di garanzia

- ✓ gestione reclami, conciliazioni e controversie
- ✓ interdizione dei comportamenti lesivi, vigilanza sul rispetto della regolazione e poteri di comminare sanzioni pecuniarie

• Funzioni di segnalazione

- ✓ Pareri, segnalazioni e proposte al Governo, Parlamento e Autorità garante della concorrenza e del mercato



Pianificazione strategica triennale

- Introdotta nel 2005 con "Adozione delle Linee guida dell'Autorità per l'energia elettrica e il gas per il piano triennale 2005-2007 e per il piano operativo 2005" (del. 1/05)
- Consolidata negli anni successivi con Piani strategici triennali 2006-2008, 2007-2009, 2008-2010, 2009-2011, 2010-2012
- Di norma è la prima delibera dell'anno

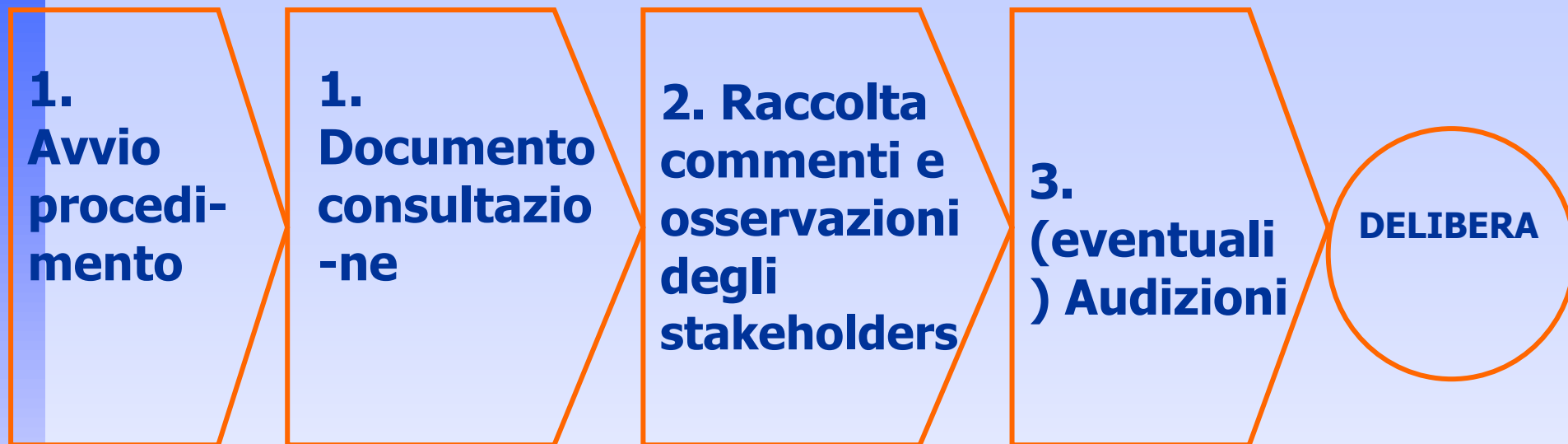


Il Piano operativo annuale

- **E' basato sul Piano strategico triennale**
- Con il Piano operativo annuale gli obiettivi operativi del Piano triennale sono declinati in **Obiettivi specifici**
 - ✓ *Attività*
 - ✓ *Documenti per la consultazione*
 - ✓ *Delibere*
- Per ogni obiettivo specifico viene definita una **scadenza**
- **Il Piano operativo annuale è sviluppato in parallelo con**
 - ✓ *Budget delle Direzioni*
 - ✓ *Bilancio di previsione dell'Autorità*
 - ✓ *Estratto di interesse pubblico del Piano operativo annuale*
 - ✓ *Programma delle rilevazioni*
- Il Piano operativo annuale costituisce (dal 2009) la **base per la definizione dei risultati attesi** (fase ex-ante) del processo di valutazione del personale



Il processo decisionale



- **Proposta di opzioni**
- **Quesiti per la consultazione**
- **Dati e analisi quantitative**
- **Range di valori numerici**

- **Workshop tecnici**
- **Gruppi di lavoro tecnici con stakeholders**

- **Audizioni pubbliche**
- **Dibattito sui temi generali più che sulle questioni tecniche**

- **Pubblicazione (web)**
- **Relazione tecnica**



AEEG: metodo di consultazione

- **Autovincolo di consultazione** (delibera n. 61/97, sempre confermata dal vaglio giurisdizionale TAR / CdS e oggi nuova del. GOP 46/09)
- Pubblicazione sistematica di **documenti di consultazione** per tutti i provvedimenti di regolazione a carattere generale; caso tuttora quasi unico nel Paese
- Partecipazione **libera a tutti**, di norma non inferiore a 30 giorni per osservazioni
- **Pubblicazione delle osservazioni** ricevute
- Possibili **audizioni speciali** del Collegio con i principali *stakeholder* sugli interventi più importanti
- Frequenti **incontri tecnici** degli Uffici
- In aumento i casi con **round multipli di consultazione** (non solo nei casi di AIR)
- **Motivazioni** della delibera



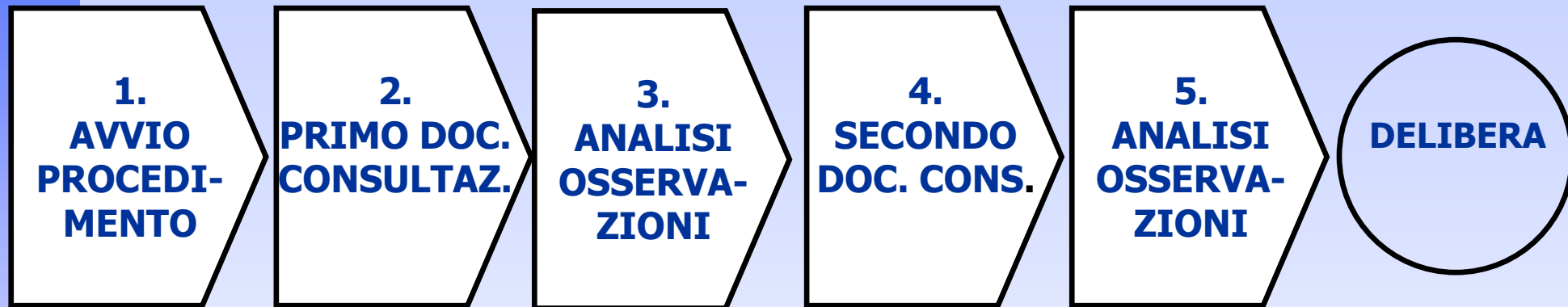
AIR – Analisi di impatto della regolazione

L'art. 12 della legge n.229/2003:

1. *Le autorità amministrative indipendenti, cui la normativa attribuisce funzioni di controllo, di vigilanza o regolatorie, si dotano, nei modi previsti dai rispettivi ordinamenti, di forme o metodi di analisi dell'impatto della regolamentazione per l'emanazione di atti di competenza e, in particolare, di atti amministrativi generali, di programmazione o pianificazione, e, comunque, di regolazione.*
2. *Le autorità di cui al comma 1 trasmettono al Parlamento le relazioni di analisi di impatto della regolamentazione da loro realizzate.*
3. *...*
4. *Sono comunque escluse dall'applicazione del presente articolo le segnalazioni e le altre attività consultive,*



Il processo decisionale con analisi di impatto della regolazione



- + Previsione di tempistica
- + Presentazione opzioni rilevanti
- + Analisi impatto principali opzioni di regolazione

- + Pubblicazione sintesi osservazioni ricevute

- + Motivazione accettaz./non accettazione osservazioni
- Individuaz. Opzione preferita
- Ulteriori opzioni a seguito osservazioni

- + Relazione AIR

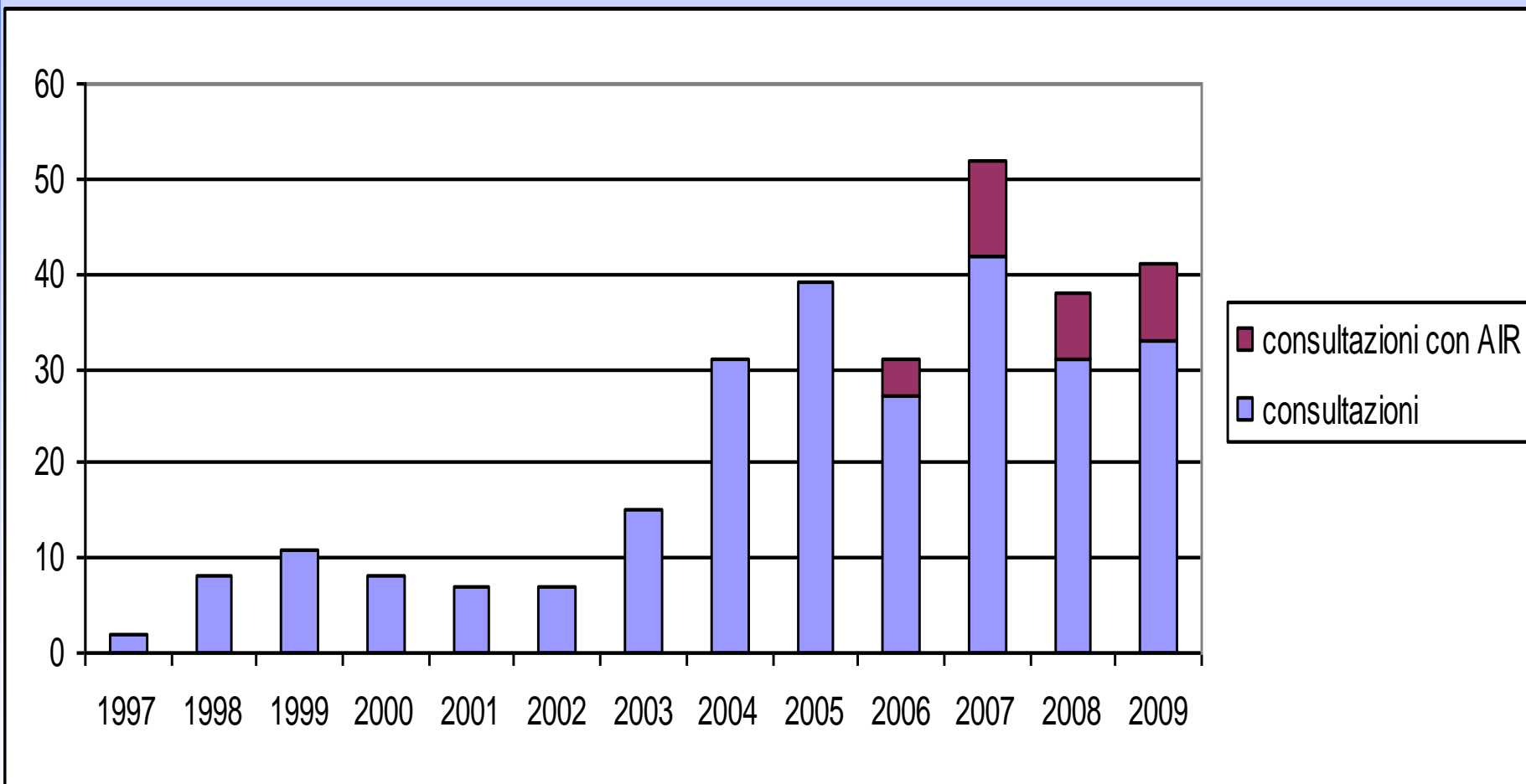


L'AIR in Autorità (2005 – oggi)

- **Sperimentazione** triennale dell'AIR (delibera 203/05)
 - *Pubblicazione interna di una Guida metodologica sviluppata con l'aiuto di consulenti esterni*
 - *Costituzione di un'unità organizzativa dedicata per l'AIR*
 - *Revisione della guida interna a valle delle prime esperienze (2007)*
 - *Selezione dei provvedimenti al momento del loro avvio da parte del Collegio*
- Al termine della sperimentazione triennale **adozione formale** della metodologia (delibera GOP 46/08) e **pubblicazione della Guida** per assicurarne la trasparenza
 - *La selezione e l'avvio del procedimento con AIR avvengono dopo consultazione dei temi proposti nel Piano Triennale*
- Dal 2005 al 2009 **condotti 16 procedimenti** con metodologia AIR (+3 finora in corso nel 2010)



Evoluzione delle consultazioni

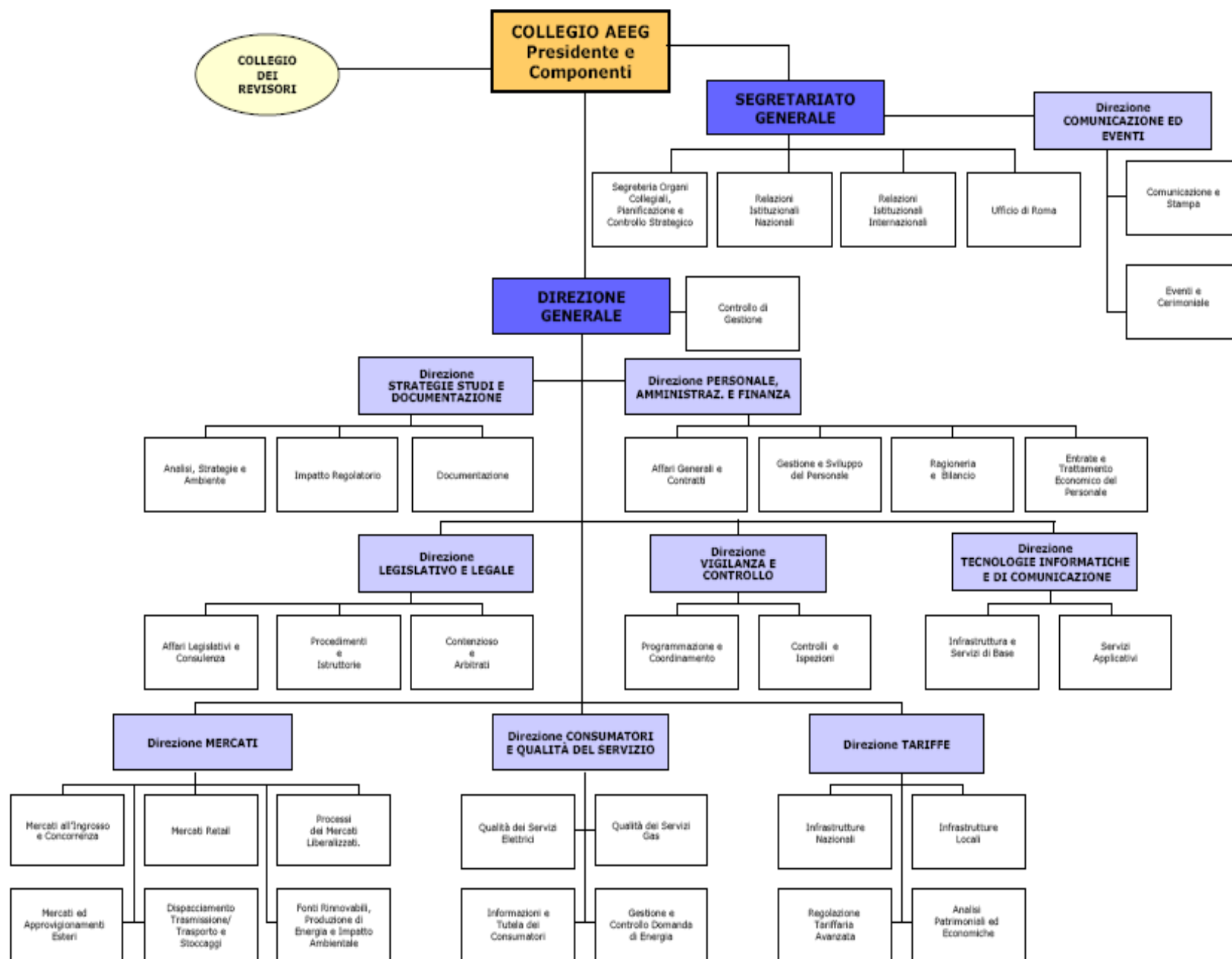


Organizzazione degli uffici

- **1996-1997 Fase di avvio** (20-25 dipendenti)
- **1998-2003 Prima struttura organizzativa**
(crescita del personale da 25 a circa 100 dipendenti)
 - ✓ Direttore Generale
 - ✓ 3 Direzioni operative (Elettricità/Gas/Qualità&consumatori)
 - ✓ 4 Direzioni di servizio
(Legisl&legale/Studi&doc/Amm.&personale/Rel.esterne)
 - ✓ 25 Unità di secondo livello
- **2004-2006 Nuova struttura organizzativa**
 - ✓ Creazione del Segretariato generale
 - ✓ Riorganizzazione funzionale delle Direzioni operative orizzontale ai due settori
(Mercati/Tariffe/Qualità&consumatori/Vigilanza&controllo)



Struttura organizzativa attuale



AEEG in sintesi

- **Avvio operativo** 23 Aprile 1997
- **Sede** Milano
- **Ufficio** Roma
- **Personale** 158 (max 180 per legge)
(118 tempo indeterminato e 40 tempo determinato)
- **Bilancio** circa 40 milioni di Euro
- **Sito web** www.autorita.energia.it



Relazioni internazionali

Council of European Energy Regulators (CEER):

- Associazione no profit dei regolatori europei fondata nel 2000 su iniziativa AEEG, oggi conta 29 Membri (UE 27 + Norvegia e Islanda);

European Regulators' Group for Electricity and Gas (EREG)

- Organismo consultivo formale della Commissione europea istituito nel 2003, formato da regolatori di EU 27 + Osservatori (Norvegia, Islanda e Paesi candidati)
- Svolgerà il ruolo di facente funzioni **dell'Agenzia di regolazione europea ACER**, nell'*interim period* prima del suo avvio (marzo 2011)

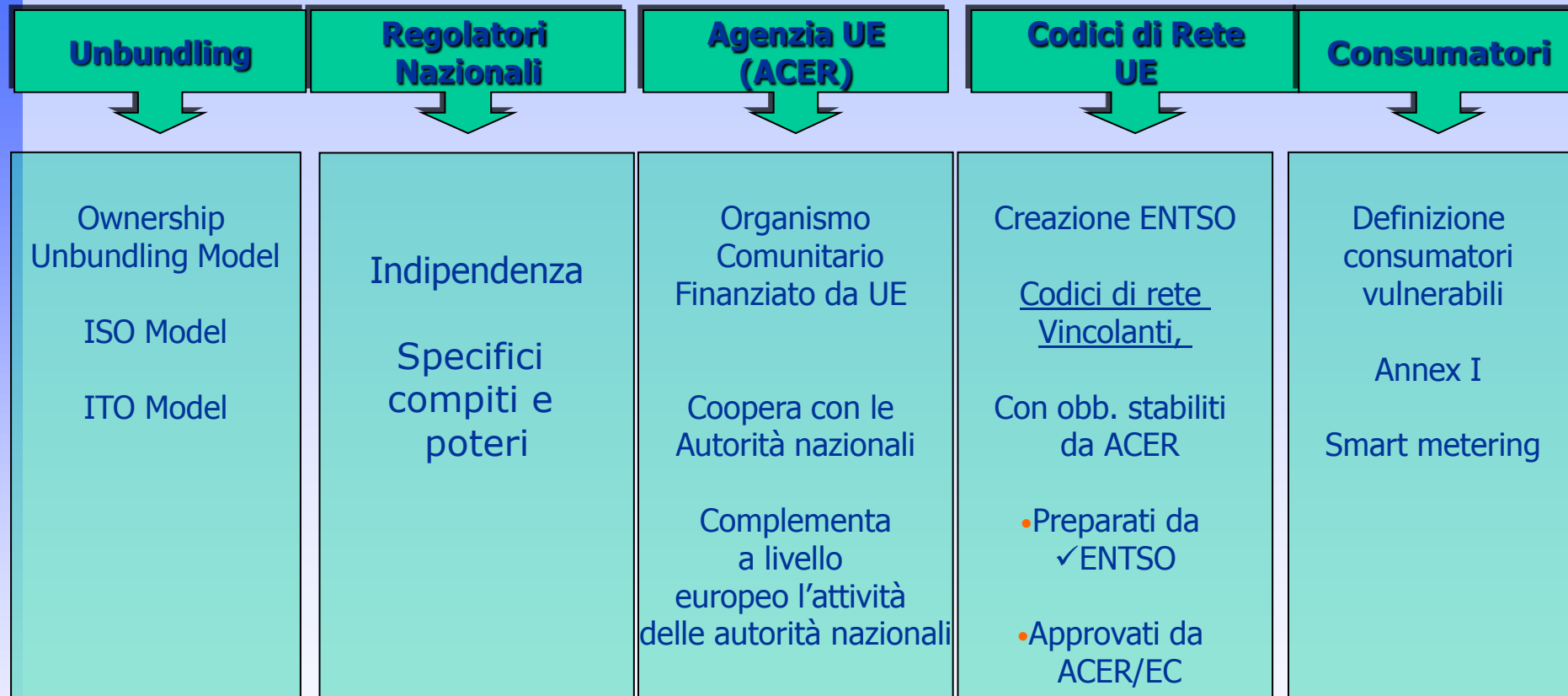
Organismi per il Sud Europa (ECRB) e per il Mediterraneo (MEDREG, su iniziativa AEEG)

Rapporti bilaterali, gemellaggi, Florence School of Regulation / IERN

G8 dei regolatori (Roma, maggio 2008) → ICER (confederazione mondiale dei regolatori, istituita ad Atene, ottobre 2009)



Sintesi novità principali contenute nel III Pacchetto



OBIETTIVO → COMPLETAMENTO DEL MERCATO INTERNO DELL' ENERGIA

